



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/55 от 09.02.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона пз8/55 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.
(первое чтение)

Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона пз8/55 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам», отмечает следующее.

Данным проектом областного закона предлагается внести изменения в статьи 1, 2, 3 и 4 областного закона от 7 ноября 2017 года № 558-38-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» в части введения нового понятия «задолженность», которое используется в значении понятия «задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», определенного пунктом 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – НК РФ). В силу Федерального закона № 263-ФЗ под задолженностью по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации понимается общая сумма недоимок, а также не уплаченных налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов и (или) налоговым агентом пеней, штрафов и процентов, предусмотренных НК РФ, и сумм налогов, подлежащих возврату в бюджетную систему Российской Федерации в случаях, предусмотренных НК РФ, равная размеру отрицательного сальдо единого налогового счета этого лица. Вносятся изменения в части уточнения требований об уплате задолженностей по отмененным региональным налогам, взимаемым с юридических лиц, по региональным налогам,

Архангельское областное
Собрание депутатов
«18» 03 2024
Вх. № 01-02/304

числящимся за налогоплательщиками – физическими лицами и за налогоплательщиками-организациями.

Кроме того, предлагается сократить перечень документов для признания налоговой задолженности безнадежной к взысканию, предусмотрев только заключение налогового органа по месту учета налогоплательщика о признании безнадежной к взысканию задолженности в части сумм региональных налогов.

Предлагается также установить дополнительное основание признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм транспортного налога в случае наличия у налогоплательщиков – физических лиц задолженности по данному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет. В пояснительной записке к законопроекту указывается о том, что по мнению Управления ФНС по Архангельской области и НАО отсутствие поступлений от таких налогоплательщиков в течение последних лет, а также, принимая во внимание то, что совокупные расходы по принудительному взысканию такого долга, превысят величину этого долга, свидетельствуют о том, что такой долг является безнадежным к взысканию.

Согласно финансово-экономического обоснования к законопроекту по состоянию на 1 октября 2023 года задолженность по транспортному налогу менее 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет, имеют свыше трех тысяч физических лиц – жителей Архангельской области. Общая сумма указанной задолженности составляет 43,9 тыс. рублей.

Вступление в силу настоящего закона предлагается определить со дня его официального опубликования.

На данный законопроект поступили заключения от прокуратуры Архангельской области, администрации городского округа Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма», администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район», Собрании депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный», Управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, контрольно-счетной палаты Архангельской области в которых не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Согласно пояснениям к законопроекту, представленным налоговым органом взыскание задолженности в сумме менее 100 руб. влечет издержки как для федерального, так и регионального бюджетов, включая расходы на печать, рассылку почтовой корреспонденции, трудозатраты и расходы на оплату труда сотрудников налоговых органов, судебных органов, службы судебных приставов. Стоимость материальных затрат и отправки почтовой корреспонденции при взыскании с одного физического лица составляет 292,2 руб., расходы налогового органа на отправку почтовой корреспонденции в отношении должников, имеющих задолженность менее 100 руб. составят более 877 тыс. руб., что в 20 раз превышает размер самого долга. Управлением ФНС по Архангельской области и НАО в направленных разъяснениях

указывается, что налоговым органом принимаются все предусмотренные законодательством о налогах и сборах меры по принудительному взысканию задолженности по транспортному налогу с физических лиц независимо от суммы долга. В случае, если сумма задолженности не превышает 10 тыс. рублей, в течение периода до наступления срока, предусмотренного абзацем 2 подпункта 2 пункта 3 статьи 48 НК РФ на постоянной основе проводится ряд мероприятий, направленных на урегулирование задолженностей физических лиц (направление в адрес работодателей физических лиц информационных писем с приложением списка сотрудников, имеющих неисполненную обязанность по уплате налогов; направление информации в адрес администрации муниципальных округов и городов Архангельской области об организациях, сотрудники которых имеют неисполненную обязанность по уплате налогов; информирование граждан (в случае их согласия) о наличии задолженности по налогам и выдача квитанций на уплату при обращении в операционные залы Управления и в многофункциональные центры; доведение до налогоплательщиков информации о возможности получать СМС – информирование о наличии задолженности; размещение информации об актуальном сальдо единого налогового счета в личном кабинете физического лица, а также на справочно-информационном интернет-портале «Госуслуги»).

На данный законопроект поступило заключение правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором указывается, что в соответствии с пунктом 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. В силу пункта 2 статьи 70 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если отрицательное сальдо единого налогового счета лица – налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента не превышает 3 000 рублей, требование об уплате задолженности в размере отрицательного сальдо единого налогового счета должно быть направлено этому лицу не позднее одного года со дня формирования указанного отрицательного сальдо единого налогового счета. Согласно пункту 3 статьи 69 Налогового кодекса Российской Федерации требование об уплате задолженности должно быть исполнено в течение восьми дней с даты получения указанного требования, если более продолжительный период времени для уплаты задолженности не указан в этом требовании. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если сумма задолженности не превышает 10 тысяч рублей, налоговый орган вправе обратиться в суд общей юрисдикции с заявлением о взыскании задолженности за счет имущества налогоплательщика – физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, не позднее 1 июля года, на 1 января которого истекло три года со дня истечения срока исполнения требования об уплате задолженности.

Из анализа вышеприведенных норм следует, что по истечении трехлетнего срока со дня образования задолженности по транспортному налогу налоговый орган не утрачивает возможность взыскания указанных сумм, поскольку суммарно вышеуказанные сроки, предусмотренные федеральным налоговым законодательством, не истекли.

Кроме того, в заключении правового управления Архангельского областного Собрания депутатов указывается на то, что согласно пояснительной записке в подтверждение экономической нецелесообразности взыскания налоговой задолженности в сумме менее 100 руб., не приводятся какие-либо расчеты в обоснование такого довода (анализ и доказательное подтверждение соотношения расходов по взысканию задолженности к сумме задолженности в зависимости от порядка и стадии взыскания, вида имущества, учета электронного документооборота и прочее).

Пополнение бюджета и сбор фискальных платежей вне зависимости от суммы налоговой задолженности относится к обязанностям уполномоченных государственных органов. Налоговым законодательством не предусмотрен отказ налогового органа от такой обязанности в зависимости от суммы долга перед бюджетом.

Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на то обстоятельство, что данным законопроектом предлагается установить дополнительное основание признания безнадежной к взысканию задолженности в части сумм транспортного налога в случае наличия у налогоплательщиков – физических лиц задолженности по данному налогу в сумме, не превышающей 100 рублей, со дня образования которой прошло более трех лет, без учета установленных сроков, предусмотренных федеральным налоговым законодательством, в которые у налогового органа существует возможность взыскания указанных сумм задолженности с целью признания задолженности безнадежной.

Кроме того, дополнительные основания для списания задолженности по региональным налогам, включая штрафы и пени в областном законодательстве не распространяются на категорию налогоплательщиков, числящихся за умершими физическими лицами либо объявленными судом умершими в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации, в случае ненаследования имущества по истечении трех лет с даты смерти.

Комитет рекомендует Правительству Архангельской области по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета учесть замечания, высказанные в ходе его обсуждения.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять предложенный проект областного закона в первом чтении на очередной шестой сессии областного Собрания депутатов восьмого созыва.

Председатель



И.В. Годзиш